

持续监督破难点 助力打赢持久战

——区人大常委会开展《上海市生活垃圾管理条例》执法检查

聚焦重点 扎实推进

对本区贯彻实施《上海市生活垃圾管理条例》情况进行执法检查，是区人大常委会在去年专项监督工作基础上，对垃圾分类工作进行持续监督的重要举措。今年3月以来，区人大常委会按照市人大、区委有关要求，立足疫情防控常态化新形势，充分发挥街道人大工委、区人大代表作用，深入开展执法检查各项工作，不断推动生活垃圾分类工作提质增效。

区人大常委会

高度重视 周密部署

区人大常委会高度重视此次执法检查工作，将其列入年度工作要点并进行周密部署。一是深入开展前期调研，区人大常委会城建环保工委与区绿化市容局、住房保障房屋管理局进行持续沟通，赴区生态环境局、城管执法局进行实地走访，深入了解疫情期间生活垃圾分类和无害化处理等情况，进一步明确《条例》贯彻实施进展和执法检查工作重点，有针对性地制定执法检查方案。二是成立生活垃圾管理条例执法检查组，由常委会主要领导和分管领导亲自担任组长和副组长，组员包括部分常委会组成人员、部分街道人大工委主任、全体城建环保工委委员、部分相关专业领域代表等共23人。三是召开执法检查启动会，听取区政府有关部门、相关国有企业关于《条例》贯彻落实情况的汇报，对执法检查工作进行动员部署并提出工作要求。



▲ 执法检查启动会现场
▼ 执法检查组检查商场垃圾分类工作
► 执法检查组和部分区人大代表检查居民区垃圾分类工作

多措并举 提质增效

一是坚持法治思维，紧扣《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》有关要求，按照《区人大常委会关于执法检查的暂行办法》规定流程，在法律法规规定的范围内开展监督工作；坚持以《上海市生活垃圾管理条例》等相关法律法规为依据，运用法治思维发现问题、分析问题、解决问题。二是加强上下联动，加强与市人大执法检查组和有关委员会的联系，参与市人大围绕垃圾分类两网融合体系建设情况、垃圾分类管理纳入一网统管平台组织开展的两次联动检查；充分发挥街道人大工委作用，在执法检查过程中实现上下联动、资源共享、科学分工、合力推



进。三是发挥代表作用，常委会、各街工委先后邀请相关领域代表210余人次参与执法检查，收集代表意见建议80余条，为增强执法检查工作实效汇智聚力；根据市人大有关专委要求，发动代表260余人次，通过调查问卷形式评价居民区、单位垃圾分类情况，为做好生活垃圾分类实效评价工作贡献力量。

通过执法检查我们看到，《条例》实施近一年来，我区垃圾分类工作在分类实效、体系建设、条块合力、氛围营造、属地责任落实等方面取得了显著成效。下一步，执法检查组将重点检查垃圾分类执法监督情况，广泛听取各方意见建议，梳理总结形成报告并提请常委会审议。区人大常委会将进行持续跟踪监督，督促有关部门落实整改意见并形成长效机制，为打赢垃圾分类持久战贡献力量。

街道人大工委

嘉兴街工委：发动代表 宣传引导

发动代表加入志愿者队伍，结合自身特点，定期进入社区开展宣传活动。结合今年工作重点，针对白领、租户等人群，组织代表配合居委开展发放入户包等宣传活动，着力提升重点人群垃圾分类实效。发动代表关注并推动感应摄像头及语音播报等“智能化”监管手段的运用，助推提升垃圾分类监管水平，增强群众分类投放意识。

曲阳街工委：深入暗访 求实问效

结合文明城区创建工作，集中时间和力量，组织37名代表分别赴24个居民区，通过“四不两直”的方式开展暗访检查。通过拍摄照片，填写暗访情况表等方式，总结梳理难点、痛点问题，会同街道自治办、管理办等相关科室共同研究解决。将暗访检查的工作要求，进一步转化成代表主动带头、时时监督的工作习惯，着力形成长效机制。

北外滩街工委：收集民意 跟踪落实

结合“两代表一委员”集中联系社区工作，组织代表与居民区干部、群众深入交流，整理出推广智能垃圾箱房设施、增加定时投放点位和加强日租房垃圾分类管理等建议多条，反馈至街道相关职能部门落实解决。每周安排代表参加街道垃圾分类工作例会，了解工作推进情况，及时反映民意民声，提出相关意见建议，助推提升街道垃圾分类工作水平。

广中街工委：加强培训 针对检查

邀请企业界、居民区代表，共同组建执法检查工作小组开展相关工作。召开执法检查动员培训会，听取街道相关科室关于垃圾分类工作推进情况介绍，学习《上海市生活垃圾管理条例》和《2020年生活垃圾分类示范街镇考评标准》。聚焦商场垃圾分类情况、物业落实主体情况，根据代表意愿和特长，组织代表赴不同点位进行检查，增强检查针对性和实效性。

人大代表

章雷代表：积极履职 建言献策



积极参加常委会、街工委组织开展的监督活动，通过“明察暗访”查缺补漏，及时汇总并反馈发现的问题。以“两代表一委员”集中联系社区等活动为契机，深入了解居民区垃圾分类情况和群众满意度，收集垃圾分类投放、定点投放、按时投放等方面存在的难点问题。针对居委会没有执法权、大件垃圾处置难、腐败垃圾易吸引蚊虫等问题，形成代表建议并及时提交。

杨园代表：深入社区 广泛宣传



作为爱易青年公益服务社总干事，长年深耕垃圾分类事业，有着丰富的宣传和实践经验。结合执法检查工作，在蒋家桥垃圾分类微体验馆开展垃圾分类法规和知识宣传，强化居民分类意识，展示代表履职风采。与欧阳路街道合作实施“神奇花园”社区项目，亲自指导居民将湿垃圾制成肥料，投入专门开辟的花园，让群众体验垃圾变废为宝的过程，使垃圾分类观念深入人心。

蔡幼芬代表：紧扣法规 亲自指导



认真对照《上海市生活垃圾管理条例》，深入结合《2020年生活垃圾分类示范街镇考核标准》，积极参与并做好执法检查各项工作。多次深入问题突出的居民区，实地查看垃圾分类投放点位运行情况，就小包垃圾处置、垃圾厢房卫生管理、小区垃圾分类知识宣传等方面问题给予垃圾分类工作人员指导和建议。

杨俊代表：结合本职 提升实效



作为执法检查组成员，认真对标《条例》，积极参加执法检查，踊跃提出意见建议。同时作为居委会主任，在自己服务的金枫里小区内创新管理举措，协调物业公司对垃圾厢房进行技术升级，加装语音提示监控并关联手机软件，增强对居民投放行为和投放习惯的监督力度，提升社区垃圾分类工作实效。

代表履职风采

担当实干创成绩 胸怀责任履使命

记区人大代表胡培华

情系一方人，建言献策为民谋

运三居委会是胡培华代表联系的居民区，尽管工作很忙，但他始终铭记人大代表的身份，坚持参与社区建设，持续关注老百姓急难愁盼的问题。有一次，几位老年居民向他反映配药难，他专门到社区卫生服务中心调研，就调研结果向有关单位进行反映，并提出相关代表建议，有效推动了相关问题解决。他提出的腾克路沪陵市场改造建议，得到了政府相关部门的高度重视，改造升级后的市场面貌焕然一新，附近居民无不交口称赞。此外，他还深入曲阳地区各大口单位，为单位职工做报告，解答广大职工关注的孩子入学读书等问题；作为上海东方讲坛的兼职讲师，为曲阳地区广大居委干部、居民代表上课、做讲座，宣讲家庭教育方法。今年疫情期间，他亲自把牛奶和洗手液送到运三居委，亲手分发给社区工作人员，彰显了人大代表的担当和使命。

民有所呼，我有所应，胡培华代表时刻牢记人大代表的使命，用行动诠释担当，用实践为民代言。



敞开大门听意见 原汁原味传递立法心声 ——四川北路街道人大工委基层立法联系点工作纪实

提到石库门你会想到什么？历经岁月沉淀的红砖、细黑的铁栅栏门、融合西方建筑风格的拱形门廊，还是幽深窄小却绿意盎然的里弄？这些特征无一不与老上海厚重的历史挂钩，置身其中仿佛回到了悠悠的旧时光里……

“《上海市促进中小企业发展条例》的修订对我们中小企业来说是件大事，从法律层面保障了中小企业公平参与市场竞争，也维护了我们的合法权益。”忽然，在川北街道的石库门群落中传出一阵热烈的讨论声，时髦的话语与颇具年代感的石库门建筑奇妙碰撞，为其画上了新时代浓墨重彩的一笔。

揭牌成立 聆听基层声音

4月下旬，市人大常委会召开基层立法联系点“扩点提质”工作推进会，会上宣布了本市25家市人大常委基层立法联系点名单并授牌，我区四川北路街道人大工委作为新一批成员单位入选。

这项工作自去年底就在酝酿中，市人大常委根据习近平书记视察全国人大基层立法联系点——古北市民中心时提出的关于加强全过程民主的重要指示，正式启动基层立法联系点的优化完善和扩大试点工作。11月12日，根据市人大常委统一部署，区人大常委结合实际情况，报经区委主要领导人同意，申报了虹口区人大常委会四川北路街道工作委员会作为候选单位。最终，在今年4月2日的市人大常委第46次会议上通过了新一批基层立法联系点名单。

5月19日，四川北路街道人大工委基层立法联系点正式揭牌成立。自此，川北工委基层立法联系点肩负起了推进科学立法、民主立法，听取民意、汇聚民智的重要作用，成为基层群众和社会组织参与立法的互动渠道，也成为立法机关

深入基层直接了解群众意见的新平台。

规范提升 强化使命担当

基层立法联系点成立前后，紧锣密鼓地召开了多次筹备推进会议，为工作的顺利开展建章立制。

经反复沟通，明确了以“立足社区、网络覆盖、畅通渠道、厚德尚法、察情聚智”为工作原则，重点开展日常法律服务指导、征求意见、参与立法调研、听取法律实施情况的社情民意等具体工作。联系点第一时间成立领导小组并设办公室，以便更好开展工作。同时，为进一步统筹社区资源和人大代表资源，联系点还建立了第一批成员单位12家、顾问单位8家、专业人才库2个，并将一批有影响力的辖区单位和若干有区域特色的居民区设为信息采集点，聘请一批具有一定法律基础、热心立法工作的大代表和居民代表担任“民星”联络员，确保各方力量积极参与、主动作为。

为进一步夯实基层立法联系点工作，6月12日联系点向法律专家成员、“民星”联络员、信息采集站联络员等80余人发放聘书并开展专题培训，帮助大家尽快熟悉工作，了解各自的工作职责、应尽义务和肩负职责。

发挥作用 容纳专业意见

立法联系点设立后，及时启动了第一次立法征询工作。前文提到的对话正是出自于这次的征询工作，由基层立法点向四川北路街道商会、天翼电子商务有限公司等各采集点和法律专家组有针对性地进行《上海市促进中小企业发展条例（修订草案）》的意见征询，汇总研讨中获得的专业意见建议并提交市人大。正如虹口区人大代表、天翼电子商务上海分

公司陈建立在征询时说道“现在有了基层立法联系点，我们的意见建议有了更直接的表达渠道”，立法点敞开的大门能更好地倾听广大居民和企业的意见，让“家长里短”成为立法部门的考量，让基层民主“可感知”。

基层立法点不仅是沟通的桥梁，更是法言法语的转换器。在征询意见时将原汁原味的“街谈巷议”提炼总结，发挥专业力量使之“可用”；在法律通过前，及时开展立法需求调研，让专家的意见发挥作用；在立法后更要主动开展普法宣传，将艰深的法条用词转换为通俗易懂的话语，让大家真正深入地参与到立法的每个环节中。

这就是我们的基层立法联系点，它究竟能发挥出怎样非凡的力量，让我们一同拭目以待！



居民心中的贴心人 选民眼中的代言人 ——记区人大代表梁国珠

梁国珠是虹口区第十四、十五、十六届人大代表，嘉兴路街道网格化第五片区工作站副站长，原瑞康居民区党总支书记。她扎根社区二十余年，始终把选民和居民的事当成自己的事，用实际行动赢得了人民群众的信任和支持。

排忧解难，赢得居民信任

梁国珠刚到居民区工作，就遇到情绪激动的居民老丁上门诉苦：老丁系外地返沪，没有工作，和残疾儿子相依为命，生活困难。为此，梁国珠主动帮他落实了一份工作，协助他儿子申请救助，并时常上门关心。老丁一家的日子逐步得到了改善，逢人便说梁书记帮了大忙，并加入志愿者队伍回馈社会。

近年来，小区停车难问题突出。梁国珠召集居民座谈，汇总意见后和有关部门沟通，最终促成利用小区断头路新增车位20多个；她又引导业委会制定停车管理规定，引导居民规范停车，有效缓解了停车难题。

建言献策，履行代表职责

瑞康居民区基础设施差，时常出现下雨积水情况，梁国珠提出加强老城厢设施维修的代表建议，不久排水系统等

公共设施得到修缮，居民生活条件明显改善。在指导帮助业委会开展工作过程中，梁国珠发觉很多业委会成员不擅沟通，服务意识不强，她提出对新当选业委会主任组织培训的建议，得到区房管局采纳实施。2015年，互联网金融风靡一时，一些人跟风投资造成损失，梁国珠分析情况后提出关于加强金融诈骗监管的代表建议。2017年，梁国珠结合代表集中联系社区工作中发现的问题，对于生活垃圾分类、共享单车停放方面提出意见建议，有效推动了社区治理。

此外，梁国珠提出的开放居民区周边学校运动场地、加大标准化菜场补贴力度等建议也都得到有关部门的采纳。她表示：只要群众有需要，她就会不断履行职责，建言献策。

孜孜不倦，不断学习提高

梁国珠把学习与履职有机结合，不断提高自己的履职能力和水平。她全程参加区人大常委会组织的初任培训、履职培训和区情报告会等学习活动，积极参与常委会和街工委组织的视察、调研和执法检查，多次应邀列席区人大常委会会议，不断提高履职本领。此外，她还多次列席区政府季度工作例会以及区政府有关部门的会议和执法活动，主

动申请旁听法院庭审并参加法院院长接待日活动，深入了解区情、提升法律知识水平。梁国珠说，学习越多，知识就越丰富，视野就越广阔，履职底气就更足。

责任扛肩上，使命永不忘。梁国珠代表通过自己的积极履职，赢得了选民和人民群众的肯定和称赞，诠释了人民代表的真正内涵。

