

# 政府工作报告

——2023年1月5日在上海市虹口区第十七届人民代表大会第三次会议上

虹口区区长 吕鸣

各位代表：

现在，我代表虹口区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2022年工作回顾

过去一年，我们围绕学习宣传贯彻党的二十大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记考察上海和视察虹口重要讲话精神，认真落实市第十二次党代会、区第十一次党代会部署，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，弘扬伟大建党精神，践行人民城市理念，统筹疫情防控和经济社会发展，以全力打造“上海北外滩、浦江金三角”为引领，推动高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理。经过全区上下共同努力，区域经济社会协调健康发展，基本完成区十七届人大一次会议确定的目标任务。

### （一）全力以赴推动北外滩开发建设

紧盯“三年出形象、五年塑功能、十年基本建成”目标任务，推动新一轮规划方案落地落实落细，加快硬件建设和软实力提升，北外滩开发建设全面起势成势。

规划建设加快推进。积极盘活土地资源，116街坊等6个地块收尾盘地，59街坊等4个地块成功出让。强化规划引领，完成区域色彩规划，落实北外滩无车区地下空间“一张总图”全过程管控，480米浦西新地标确定设计方案，推进提篮桥片区和山寿里项目规划实施方案等专项研究。加快项目建设，117街坊新建学校、北外滩航海公园等项目顺利开工，雷士德工学院旧址修复焕新，上实中心剧院、92街坊、海运大楼等项目完成建设，数字北外滩展示馆正式运营，海泰滨江超塔平层住宅入市销售。

品质形象不断升级。上海创新创意设计研究院启动运行，第二届“设计寰宇”创意营暨北外滩国际创意节成功举办。精心打造北外滩商圈，上海华贸中心顶奢品牌之家成功落地，中美信托商业项目顺利开业，今潮8弄成为海派潮流新地标，全区共引进各类品牌首店近50家。公共空间持续优化，推动瑞泰里、邮政大楼、河滨大楼等滨水沿线底层开放，升级滨江、滨河驿站功能，上海赛艇公开赛再次相约“世纪同框”，北外滩成为市级旅游度假区，获评三星级上海市绿色生态城区（试点）。

区域影响持续提升。世界会客厅成为上海城市推介大会、上海全球投资促进大会、北外滩国际航运论坛等规格论坛会议举办地，北外滩展览馆亮相第五届进口博览会，过万人次云集参观。中国国际金融论坛、中国首席经济学家论坛年会、中国资产管理年会等高能级品牌活动 顺利举行。高端资源要素加快集聚，上海资产管理协会、北外滩国际商会联盟等功能平台相继成立，友邦保险、国联集团等头部企业置业入驻，国供粮油、紫金矿业、伊莱克斯等56个重点项目、超过416亿元投资落地。

### （二）毫不松懈筑牢疫情防控防线

坚持统筹疫情防控和经济社会发展，坚持人民至上、生命至上，坚持“外防输入、内防反弹”总策略，坚持“动态清零”总方针，坚决服务全市疫情防控大局，采取果断措施，全力保护人民生命安全和身体健康。

打赢大上海保卫战“虹口战役”。上半年，面对空前严峻复杂的疫情防控形势，全区上下展现出强大的凝聚力、向心力和战斗力。区疫情防控工作领导小组带领8个工作专班，24小时值班值守、每日例会研判、下沉一线驻点包保，实现快速应急处置，有效落实“四应四尽”。大上海保卫战期间，累计核酸筛查1649万人次、转运隔离3.93万人次，区属定点医院累计收治2702人、建成区级方舱床位1.2万张，筹措各类隔离房源6780间。发挥政府、市场、社会多方作用，全力保障群众生活物资和就医配药需求。在这场大疫大考中，广大医务人员、公安干警、社区工作者、机关下沉干部、向社区报到党员、抗疫志愿者等冲锋在前，各位人大代表、政协委员担当作为，全区人民共同坚守，众志成城筑牢疫情防控防线。

抓实常态化疫情防控。贯彻落实中央和本市疫情防控优化措施，持续完善诊断、检测、收治、隔离等举措，不断提升疫情防控科学精准水平。集中资源力量做好医疗保障特别是重症救治工作，推进分级诊疗，全区7家二级以上医院发热门诊“应开尽开”，8个社区卫生服务中心42个发热诊室“能扩尽扩”，4个互联网医院提供健康咨询、线上配药服务，完成2处亚定点医院改造，新增ICU床位97张。提升养老院、学校等重点场所防疫能力，加快老年人疫苗接种，组织机关企事业单位党组织与居民区结对帮扶，构筑关爱脆弱群体防疫救治体系。

### （三）稳中求进推动经济发展好于预期

坚持把稳增长放在更加突出的位置，全面落实“六稳”“六保”工作，面对疫情带来的严重冲击，坚定发展信心，保持发展定力。一般公共预算收入全年实现181.88亿元，同比增长17.2%，增幅位

居全市前列。

重点产业有力支撑。深化完善“5+N”政策体系，持续提升产业发展能级。金融、航运两大主导产业展现强大发展韧性，实现区级税收翻番，占全区税收比重达61.3%。金融资管高地集聚效应彰显，落地全国首家国有大行独立法人直销银行—中邮邮惠万家，新引进工银瑞信上海分公司、天演资本等金融企业126家，目前虹口已集聚全国近八分之一的公募基金管理公司和六分之一的期货风险管理子公司。高端航运服务能级提升，全球最大的非政府间航运组织—国际航运公会（ICS）上海代表处明确落户意向，全国首个国家级船员评估中心挂牌启用，成功引入中远海绿水航运等200余家航运服务企业。

助企纾困加大力度。出台优化营商环境5.0版、抗疫情助企业促发展11条和加快经济恢复重振35条等政策，加大扶持力度，加快兑现速度。拨付专项资金46亿元，退减免缓各项税费40.3亿元。创新推出“政银助企三贷联动”，新增1亿元专项资金用于贴息及担保费补贴，撬动近200亿元银行授信，惠及近600家中小微企业。区属国企为中小微企业和个体工商户减免房租超1.6亿元，落实援企稳岗政策补贴6900万元。开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查，累计走访调研企业12434户次，收集问题诉求2051个，处置答复率94%。

市场活力加快复苏。构建“14438”投资促进服务体系，探索推进楼宇（园区）“租税联动”，大力实施“回家计划”“苗圃计划”，全年引入注册资金3000万以上项目150余个。总部经济规模持续扩大，新增卡夫亨氏、松下信息等31家高能级企业总部、研发中心和创新性平台，目前全区共有市级跨国公司地区总部13家、区级跨国公司地区总部6家。产业载体坪效提升，楼宇和园区单位面积产出分别同比增长5.1%和15.4%。目前全区共有亿元楼36幢、月亿楼3幢和亿元园区14个。

改革创新动力增强。积极拓展新领域、开辟新赛道，成立元宇宙产业联盟，设立元宇宙1号、2号空间，落地42VERSE等一批元宇宙企业。西门子智能制造创新体验中心正式运行，致景科技、识装科技入选全市10家“工赋链主”企业。持续激发企业创新活力，认定高新技术企业196家，全区共有国家级专精特新“小巨人”企业3家、市级“专精特新”企业97家。放大海归人才驿站效应，引进各类人才1239名。加快国资国企改革，合并组建北科创集团，参投上海国有资本投资母基金，北外滩集团成功发行公司债，区属国企运营能力不断提升。积极承接和放大进博会溢出效应，虹口交易分团采购额增长34.3%。

### （四）扎实有力优化城区发展空间

大力推进旧区改造和城市更新，加快重大工程和基础设施建设，不断改善市容市貌，打造更有活力的人居环境。

成片旧改全面收官。坚持把旧改作为“虹口最大的民生、最大的发展和盘活城区资源最大的着力点”，通过“市区联手、政企合作、以区为主”工作模式，推动旧改提速增效，全年旧改签约4142户，历史性完成成片二级旧里以下房屋改造任务。完成不成套旧住房改造2处，涉及居民205户。实施“美丽家园+”工程，完成旧住房修缮超100万平方米，加装电梯完工155台、签约231台。保护城市肌理，延续历史文脉，完成5.47万平方米里弄提升和历保建筑修缮。

重点项目加快实施。全区65项重大工程有序推进。全年开竣工面积145万平方米，万安路城市更新、17街坊等7个项目实现开工，中福会幼儿园（虹口分园）、广粤路租赁住房等9个项目完成建设。市政基础设施提标改善，5条道路通过市精品示范路验收，完成梧州路（周家嘴路—海拉尔路）道路工程、大连路控江路人行天桥加装电梯，实施架空线入地和杆箱整治24条11.09公里。提升市民出行体验，新增公共泊位287个，实施公共停车场错峰共享项目7个，新增公共充电桩250根、出租车充电示范站1个，建设老年人“一键叫车”点位66个。

生态环境优化提升。打开城市公园界面，拓展“公园+”内涵，高标准升级改造和平公园、鲁迅公园，新增全龄段健身、生态科普、萌宠狗乐园等功能，实现24小时全天候开放。挖潜盘活资源，建成汶景园、秋光里2座口袋公园，新建雷士德工学院绿地，全年新增各类绿地2.28万平方米、立体绿化2.5万平方米。推进垃圾分类，生活垃圾回收利用率持续达标。实施第八轮环保三年行动计划，PM2.5年均浓度较上年同期下降14.8%，环境空气质量指数优良率达到86.4%，市考断面优Ⅲ类水体

比例达到75%。

### （五）赋能增效提升社会治理水平

坚持系统观念和智慧赋能，提升治理科学化、精细化、智能化水平，推动基层治理更高效、城区运行更有序。

数字治理效能加快显现。持续深化“一网通办”业务流程再造，重点推进11个“免申即享”服务，发布“一楼一办事”3.0版，“信易贷”平台荣获上海市“特色数据应用奖”，在全市率先推出知识产权运营转化“一件事一次办”，率先探索9类高频公证事项“好办”“快办”服务和电子公证书领取功能。整合各类城市运行事项，做实数字底板，综合提升“一网统管”线上线下处置能力。聚焦人、房、地、物数据，实现全区865个居住小区、644个非居住类点位数据互联互通，赋能“区—街—片—居—小区”综合治理，不断提升问题发现和解决效率。

基层治理能力有效增强。优化居委会布局，新建、撤销和调整居委会39个，推广“沉浸式办公”。积极发挥居民区党组织作用，推动居委、业委和物业协作协同，凝聚“楼长”“团长”等新生力量，将社区疫情防控共同体转化为社区基层治理共同体。择优选派32名机关、企事业单位干部下沉社区，增强基层工作力量。在全市首创“双路长制”，推动部门整建制下沉，配合基层一体推进疫情防控、文明创建、门责管理、安全稳定等各方面工作，形成“围墙内外”联动治理格局。深入开展区域社会治理现代化试点工作，综合提升“五防”“五治”能力。

城区运行总体安稳有序。深化“大安全”工作体系，开展安全生产专项整治三年行动、安全隐患动态清零专项行动，系统排查整治各类风险隐患，全面完成退出民防序列工程隐患整治工作。创建国家食品安全示范城市，守牢食品安全底线。深化平安虹口建设，扎实开展常态化扫黑除恶专项斗争，持续推进“砺剑”专项行动，治安、交通、消防、防汛、网络、地下空间等各领域安全形势持续向好，报警类110警情数同比下降37.6%。强化重复信访和积案化解，完善派出所、司法所、律师事务所“三所联动”矛盾纠纷化解机制，全年接待法律咨询10976人次，化解矛盾5600起。

### （六）用心用情保障和改善民生

始终坚持以人民为中心，聚焦群众急难愁盼，持续实施民心工程和民生实事，全年共投入120.29亿元用于保障和改善民生。

民生保障兜牢底线。千方百计稳岗稳就业，全年新增就业岗位20455个，帮扶引领861人成功创业，帮助633名长期失业青年就业创业，城镇登记失业人数控制在市下达目标内。保障特殊困难群体生活，发放社会救助资金3.1亿元、惠及56.9万人次。优化养老服务设施布局，新增4个社区老年助餐场所，改建107张认知障碍照护床位，完成1025户居家适老化改造。公租房、廉租房、共有产权房惠及更多居民群众。落实粮食安全责任制，确保主副食品保供稳价。

医疗卫生服务持续优化。完成第五轮公共卫生体系建设，加快推进北部公共卫生中心新建、上海市中西医结合医院改扩建、区疾控中心能力提升等项目。加强与同济大学、上海中医药大学等高校合作，推动专业学科和人才发展，提升诊疗服务能力。完善分级诊疗体系建设，提升基层医疗卫生机构能力，上海市中西医结合医院、嘉兴社区卫生服务中心入选上海公立医院高质量发展试点单位。推动社区健康管理资源与楼宇、园区共享，家庭医生签约率和组合内就诊率不断提高，医联体内双向转诊980人次。启动实施第二轮“国医强优”行动计划，设立12个名中医工作室（站）。推进医保改革试点，持续优化医保基本公共服务。

教育现代化水平稳步提升。统筹做好线上教学与返校复课有机衔接，顺利完成中高考延期保障。持续落实“双减”政策，完善“五育并举”育人体系，推动“思政课一体化”走深走实。积极引入优质教育资源合作办学，与上海中学合作共建上中国际虹口校区，与同济大学合作成立基础教育集团，共建澄衷中学、同济大学幼儿园。促进义务教育优质均衡发展，加快推进教育数字化转型。促进学前教育普及普惠，新建9个普惠性托育点，成功创建上海市婴幼儿照护服务示范区。南湖职业技术学院与东湖集团共建酒店产业学院。扎实做好科学技术普及和推广。

文体公共服务供给丰富。持续打造“城市会客厅”系列，1927·鲁迅与内山纪念书局建成开业，上海文学馆落地动工。中共四大纪念馆举办开馆十周年系列活动，吸引线上线下近9万人次参加。举

办“博物馆的力量”主题活动，推出“李白电讯台”等品牌项目，开展“鲁迅文化周”系列活动，“文化三地”影响力不断提升。打造市民艺术夜校、菜场书屋等文化惠民工程，推进文化艺术普及教育。建设公园里的5G智慧跑道，新建改建5条市民健身步道、21处市民益智健身苑点、5片市民多功能运动场，“家门口”的体育设施日益完善。

深化国防动员和双拥创建。妇女、儿童、青少年事业稳步发展，民族、宗教、对台、侨务、外事、档案、方志等各项工作取得积极成效。

### （七）持之以恒加强政府自身建设

坚持以政治建设为统领，以法治建设为保障，扎实推进政府治理现代化，不断提升政府行政效能和政务服务质量，加快建设为民务实清廉的服务型政府。

政府作风建设持续加强。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。深入推进区政府系统全面从严治党，强化“四责协同”机制，严格落实中央八项规定精神。坚持政府过“紧日子”，从严控制“三公”经费，一般性支出压减20%。开展4个重点项目预算绩效评价并强化结果运用，建立存量资金动态监控机制，盘活存量资金4.37亿元。

法治政府建设更加有力。推进科学依法民主决策，履行重大行政决策的各项法定程序，邀请利益相关方列席区政府常务会议5次。推进街道综合行政执法改革，实现基层“一支队伍管执法”。推进政务公开，新增公开各类政府信息4594条，开展“政府开放月”活动37场，打造全市首个“政务公开双语会客厅”，在中国社会科学院发布的“中国政府透明度指数报告（2021）”中排名全国第五。加强审计监督，依法接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受区政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。全年共办理区“两会”期间代表建议173件、政协提案217件，按期办复率达100%。

各位代表，过去一年，面对严峻复杂的新冠疫情形势，我们坚决贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区干部群众齐心协力、顽强拼搏，在直面挑战中砥砺前行，在抢抓机遇中开拓创新，高效统筹疫情防控和经济社会发展，积极推动经济恢复重振、推进改革开放创新，高质量发展高品质生活高效能治理取得新的进展，成绩来之不易。在此，我代表虹口区人民政府，向在各个岗位上奉献智慧和力量的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士，向各人民团体和社会各界人士，向市有关方面、驻区部队及相关单位，向所有关心和支持虹口发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意，表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，未来的道路上还面临许多困难和挑战。外部环境动荡不安，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济社会风险点增多；区域经济总量仍然较小，新旧动能转换还不够快，科技创新对产业转型的引领作用亟待加强；区域老龄化社会特征日趋明显，医疗、养老、教育等公共服务水平与群众期待还存在一定差距；城区功能和空间布局有待进一步优化，超大城市中心城区安全运行管理还存在薄弱环节，特别是应对重大疫情的组织动员能力和应急保障体系亟需强化；面对经济领域新理论、科技领域新趋势、社会领域新动态，政府的治理能力还不能充分适应现代化要求。我们要坚持问题导向，强化系统观念，发扬斗争精神，继续真抓实干，通过切实有效措施，认真加以解决。

## 二、2023年主要工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划的关键一年。做好今年的政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记考察上海重要讲话精神，贯彻落实中央经济工作会议、市第十二次党代会和区第十一次党代会精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，确保社会安定和谐，切实满足人民群众对美好生活的向往，全力打造“上海北外滩、浦江金三角”，成为中国式现代化的重要展示窗口。

综合分析和考虑各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是：一般公共预算收入增长6%以上，固定资产投资增长10%，商品销售总额增长8%，完成政府实事项目8个方面36件，生态环保投入占一般公共预算收入比重不低于3%，单位地区生产总值能耗降低率、 下转▶3版