

(上接▶2版)PM2.5年平均浓度均完成市政府下达目标。

今年要重点做好以下七方面工作:

(一)坚持时不我待、踔厉奋发,全力加快北外滩开发建设

牢固树立“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的效率意识,挂图作战、对表推进,以基础设施先行、功能配套先行,实现“三年出形象”、加快“五年塑功能”,全力推动北外滩以中国式现代化重要展示窗口的姿态在全球竞争合作中精彩亮相。

加快规划建设落地见效。强化全生命周期管理,建立重大项目服务专班,以客户为原点,优化行政审批流程,紧密衔接规划、出让、建设、招商链条,加快重大工程建设,努力实现收储即出让、出让即开工、竣工交付之日就是招商完成之时。重点围绕67街坊、68街坊、93街坊和103、104街坊等项目,开展北外滩全球推介。提升规划建设实施平台主体能级,聚焦功能、系统、空间、环境、整体交通和精细化管理等重点,以“一张总图”和管理手册为抓手,加强复杂系统技术统筹、多方参与主体统筹和项目报审路径统筹。实现海悦饭店改建工程、101街坊、二层连廊示范段等项目竣工,加快推进480米浦西新地标、上海华贸中心、世界会客厅二期、69街坊、核心区北1启动区等重点项目建设。全力配合推进北横通道东段、南北通道、轨道交通19号线、新建路隧道唐山路出口匝道改造工程、东余杭路(高阳路—公平路)改扩建工程等大型市政交通项目,形成“季季有开工”“塔吊林立、桩基隆隆”热火朝天的建设局面。

加快凸显核心承载功能。立足“四个放在”,在服务全市强化“四大功能”、发展“五型经济”中主动作为、勇担重任,打造“五个中心”建设的总部集聚区。关注新业态、新模式、新技术,集中力量招引一批附加值高、聚合力强的“链主”企业和“一总部三中心”,集聚一批要素市场平台、研发与转化平台、行业协会等功能性机构,新增各类高能级企业总部、研发中心和平台28家。不断优化招商体制机制,有效实施租税联动,进一步提高楼宇(园区)税收落地率和单位面积产出,培育更多总部楼、月亿楼和亿元楼宇(园区)。打造统一外宣形象,做好造势文章,开展平台招商、渠道招商、产业链招商和海外招商,加快推进招投融联动,形成“月月有签约”“近悦远来、蜂拥而至”如火如荼的招商场面。

加快打造未来城市样板。建设“双碳”示范区,精心打磨无车区、慢行优先区,优化轨交换乘、步行骑行设施,大力推进装配式建筑、智慧能源管理、海绵城市建设,发挥上海环交所、绿色技术银行等功能性平台作用,加快绿色技术创新和低碳产业集聚。深化“数字北外滩”建设,建立核心区时空数据模型,加快滨水空间管理等各类数字孪生应用场景开发落地。突出消费引领作用,打造北外滩国际级消费集聚区,争创国家级旅游度假区,建设市级水岸夜生活体验区,大力发展首发经济、夜间经济、体验经济。坚持居职相融,加快雅诗阁国际人才公寓建设,推动17街坊、32街坊等高端低密度住宅入市。精心守护窄马路、小街巷等独具特色的城市肌理,活化利用好历史建筑群落,加快推动提篮桥监狱搬迁,推进片区保护性开发,提升滨水景观资源,建成北外滩航海公园,打造“始终有温度”“守住记忆、触摸未来”新旧交融的城市画面。

(二)坚持扩大开放、深化改革,全力锻造高端服务新引擎

立足上海市域新格局之“中心辐射”,主动服务上海打造国内大循环中心节点、国内国际双循环战略链接,在更高水平开放和更深层次改革中,用好国内国际两个市场两种资源,积极扩内需稳外需,聚力发展高端服务贸易,推动全要素生产率和核心竞争力全面提升。

做强高端服务贸易功能。主动扛起服务贸易大旗,推动区域经济向产业链高端环节和服务链高价值区迈进。推动金融服务贸易夯基拓能,紧抓对外开放深化和金融科技应用两大发展机遇,把握上海建设科创金融改革试验区契机,以“特色化、国际化、数字化、绿色化”为方向,聚焦资产财富管理特色赛道,重点引进外资金融机构,集聚金融科技总部,拓展碳金融业务功能,服务实体经济高质量发展。促进航运服务贸易延链升级,加快航运金融、航运保险、船舶管理和海事仲裁等高端航运服务业集聚成势。重点发展专业服务贸易、绿色服务贸易和数字服务贸易,着力打造高端全球服务商集聚区、具有全球影响力的碳交易定价中心和“数字强贸”服务高地。培育发展现代商贸服务、技术贸易、文旅服务和文创教育等新兴服务贸易,挖掘服务贸易新增长点。

扩大高水平开放合作。主动把握上海创建国家服务贸易创新发展示范区和丝路电商合作先行区的机遇,积极争取浦东引领区、临港新片区部分重点领域制度和政策突破在虹口复制推广,在更高水平开放中实现更高质量发展。对照新版鼓

励外商投资产业目录,引导外资更多投向现代服务业、高新技术、节能环保等领域,吸引更多跨国公司地区总部和研发中心落地。精心谋划第六届进口博览会服务保障工作,开展丰富的国际采购、投资促进、人文交流活动,充分承接进口博览会溢出带动效应,推动更多海外优质企业、机构和项目落地。加强与长三角生态绿色一体化发展示范区在绿色金融、低碳技术等领域的对接合作。

深化重点领域改革。实施新一轮营商环境高水平对标改革,推出一批企业感受度高的服务贸易支撑政策和开放便利举措,持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。切实落实“两个毫不动摇”,鼓励支持各类所有制企业在虹口集聚发展、同台竞技、各展所长。推动区属国资改革,国企围绕主责发展主业,完善治理结构,提升发展能力,把握参投上海国有资本投资母基金契机,更好发挥招商引资、开发建设、功能塑造等职能,鼓励运用好资本性注资、市场化募资、社会化合资、权益性配资、债务性融资等多元手段,持续增强区属国企的核心竞争力和综合实力。优化民营经济发展环境,切实为民营企业解难题、办实事,鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。在规范有效监管的前提下,引导平台企业利用数据资源赋能产业升级,支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中彰显身手。

(三)坚持科教兴区、人才强区,全力推进城区创新浓度提升

坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,发挥教育、科技、人才对区域发展的战略性支撑作用,打造国际科创中心重要承载区。

提升科创服务能级。把握“硅谷到硅巷,科技回归都市”浪潮,瞄准全市三大先导、六大支柱、四大新赛道和五大未来产业,积极联动复旦、同济、技物所、材料所等大院大所,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,以“基金+基地”的模式,推动科技成果转化、科技服务业发展和科创总部集聚,持续增强区域科创浓度。引进市场驱动型孵化转化平台,探索建立风险共担机制和创新全链条加速机制,打造富有活力的创新生态,形成科学家敢干、资本敢投、企业敢闯、政府敢支持的创新资源优化配置方式。大力发展数字经济,支持拥有关键技术的企业提升创新能力,培育数字应用示范标杆企业,加快导入数字经济新赛道领军企业。聚焦大数据、大健康、新材料、新能源,推动临港创新园、北科创生物技术产业园区(筹)、先进材料国际创新中心(筹)、上海国际能源创新中心(筹)等特色园区建设,构建北外滩科创总部集聚区和北中环科创集聚带联动发展格局。强化知识产权保护力度,提升知识产权创造、运用、服务的能力。

深化教育强区建设。坚持立德树人,深化“大思政课”建设,持续实施教育综合改革,坚持“五育融合”,全力构建“三全育人”新格局。构建义务教育“双减”长效机制,推动课后服务向课后教育转型,加强校外培训机构日常监管。实施新一轮公办初中“强校工程”和“高中教育质量提升”项目,推进课堂教学改革。提升优质幼儿园占比,持续增加普惠性托育服务供给。发挥南湖职业技术学院优势,打造产教融合育人基地。建设一流教育人才队伍,实施“未来海派教育家”和“五梯队”“五层级”培养工程,更好发挥名校、名校长、名师示范引领作用。优化教育资源布局,加快161街坊新建学校、76街坊新建学校、澄衷中学等项目建设,办好老百姓家门口的好学校。探索数字化教学应用场景,推进数字化赋能教育发展。

打造英才汇聚高地。充分发挥国际人才驿站首创效应,更大力度面向全球引才引智,加快吸引“高精尖缺”战略性人才,建设虹口高水平人才高地。加强与外上、上财等高校合作,加快推进博士后创新实践基地和留学生创业园建设,扩大“百人工程”效应,实现区、校、企人才共建共育。打造“北外滩人才服务会客厅”,优化人才发展平台和环境,构建更积极、更多元、更有效的人才服务体系,建立经济和社会发展急需的各类优秀人才数据库,完善人才“一卡通”“一码通”服务,让广大人才在虹口舒心生活、安心工作、追逐梦想、成就事业。

(四)坚持新旧融合、绿色发展,全力推动城区焕发新面貌

立足超大城市中心城区特点,继续加快城市更新步伐,加大重大项目建设力度,着力补齐基础设施短板,推动绿色可持续发展,生动演绎“城市,让生活更美好”。

提升项目投资建设强度。加大“统筹、协调、管理、服务”力度,加快项目审批、开工和建设,确保重大项目按节点出形象出功能、体现实物量,全年实现开竣工总面积140万平方米,完成全社会固定资产投资286亿元。加快完善市政基础设施,完成江杨南路(场中路—安汾路)拓宽工程,推进新港路(四平路—大连路)大修工程,加快大名、临平泵站和曲阳污水处理厂、大柏树排水系统调蓄设施等项

目建设,持续做好架空线入地和杆箱整治,有序实施老旧燃气、水、电管网更新改造。

促进人与自然和谐共生。深入实施第八轮环保三年行动计划,全面落实中央和市委生态环境保护督察整改工作,压实河长制湖长制林长制责任,切实守护虹口的蓝天、碧水和净土。围绕碳达峰碳中和目标,加强重点行业和重点领域的降碳改造,深化与三峡集团合作,探索推进一批可再生能源项目,实施既有建筑节能改造24万平方米。进一步提高城区绿化品质,精心实施“美丽街区”等市容提升项目,有序推进景观改造、店招店牌、街心花园等各项工程,全年新增各类绿地2万平方米。推进垃圾分类提质增效,持续引领城市新时尚。

着力推进城区有机更新。深化创新“市区联手、政企合作、以区为主”模式,通过区域平衡、动态平衡,完成230、252街坊等零星二级旧里以下房屋改造,做细做实做深群众工作,引导居民自主参与旧改,全年实施旧改和城市更新不少于1500户,并结合市政基础设施和轨道交通建设,加大力度适度超前谋划推进旧区改造。坚持突出重点、精准施策,加快推进不成套旧住房改造。加大违法建筑拆除力度,加强房屋出租管理。探索建立军产小区管理服务机制。高标准推进“美丽家园”建设,实施各类旧住房修缮100万平方米。推动“美丽家园+”提质增效,完善加装电梯全流程、智能化管理服务,在20个小区增设电动自行车集中充电设施,切实改善居住环境。

(五)坚持数字赋能、智慧管理,全力推进安全韧性城区建设

以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力,不断提升各类风险预警防范化解能力,坚决筑牢城区安全稳定屏障。

持续优化疫情防控举措。准确把握疫情防控新形势新任务,根据市委、市政府统一部署,因时因势优化疫情防控措施。加强治疗药物和医疗资源准备,加大对医务人员的关心关爱,充实基层专业医疗救治力量,保障群众就医用药。重点服务好老年人和患基础性疾病群体,不断完善分级诊疗体系,健全中西医结合救治机制,着力保健康、防重症。持续扩大疫苗接种覆盖面,引导市民做好个人防护措施,当好自身健康的第一责任人。

着力加快数字化转型。系统化构建城区数字底座,提升数据汇聚、共享、应用的能力支撑,推进实景地图、城建信息、格网数据融合应用,探索打造数字孪生城区。深化“一网统管”应用建设,优化智能传感器布设,积极推进数据赋能平台试点应用,提升业务中台能力,促进线上线下业务协同流程再造,打造区-街两级“城市生命体征”“数据资产一张图”等应用场景。将应急突发事件纳入“一网统管”平台,部署单兵可视化系统,优化大屏显示模块,实现各街道社会面突发事件视频调度功能。建立全区统一的“社区大脑”标准版,进一步突出数字赋能基层治理实效,打通数据“堵点”,形成实战管用、基层爱用、群众受用的社区治理服务平台。推广“数字化小区”应用场景,开展小区、商区、街区“三区”融合创新实践,探索社会治理数字化转型的虹口方案。

坚决守牢城区安全底线。围绕“大安全”工作体系,开展全区风险辨识评估,压紧压实责任链条,扎实推进安全生产、灾害防治、应急管理各项工作,做实建筑施工、危化品、燃气、自建房、消防、特种设备、道路交通、地下空间、食品药品等领域的安全隐患动态清零常态化机制。保障粮食安全,全力创成国家食品安全示范城市。构建完善“全灾种、大应急”管理体系,加强第一次自然灾害综合风险普查成果运用,积极开展“安全发展和综合减灾示范社区”创建。健全完善重大决策社会稳定风险评估机制,持续推进矛盾纠纷化解,提高初次信访办质效。推进公共法律服务体系高标准建设,深化“三所联动”机制,进一步向社区议事厅、商圈警务站、高端商务楼、建筑工地等延伸。持续打造平安虹口,完善区、街道、居委三级综治中心建设,常态化开展扫黑除恶,加强社会面治安防控,提升突发事件应急处置能力,确保城区运行安全稳定。

(六)坚持人民至上、共建共享,全力打造幸福美好家园

认真践行人民城市理念,把最好的资源留给人民,用优质的供给服务人民,想办法、谋实招、促实效,把服务群众的平台搭建好、机制优化好、措施供给好,建设好属于人民、服务人民、成就人民的城区。

持续兜牢基本民生保障。落实落细就业优先政策,全力援企稳岗,鼓励创业带动就业,组织机关企事业单位、基层社区大力开展社招、校招,加强青年特别是高校毕业生等重点群体就业保障,做好灵活就业和新就业形态劳动者权益保护,使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。坚持需求导向增强养老服务供给,提升老年人助餐点服务水平,完成居家环境适老化改造400户,开展全区养老机构提档升级行动,深化“长护险”工作,推进老年认知障碍友好社区试点。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,推动房地产市场平稳发展,持

续完善“四位一体”住房保障体系,推动廉租房、公租房、共有产权房等依申请“应保尽保”,建设筹措2718套(间)保障性租赁住房。落实残疾人等特殊困难群体福利保障,加快无障碍设施高标准建设,优化完善未成年人保护体制机制。

深入推进健康虹口建设。持续推进“南北守望”区域医疗中心服务能力建设,基本建成上海市中西医结合医院改扩建项目和北部公共卫生中心项目,强化江湾医院康复医学体系建设,提供更加优质便捷的医疗卫生服务。启动编制新一轮公共卫生三年行动计划,加强公共卫生学科和人才队伍建设,推进区疾控中心软硬件设施提升。完善15分钟社区健康服务圈,深化社区卫生服务中心标准化建设和能力提升,持续优化家庭医生诊所布局,提升家庭医生签约率和覆盖面,升级楼宇园区健康服务点。深入实施第二轮“国医强优”行动计划,打造中医服务“一社区一品牌”,积极引入中医特色传承流派。

着力提升基层治理效能。坚持“四问于民”,践行全过程人民民主,扎实推进“民意直通车”“12345”市民服务热线、人民建议征集等工作,充分发挥党小组长、楼组长、志愿者团队作用,鼓励引导疫情防控中表现突出的“团长”“楼长”和能人达人参与基层社区治理。持续推进为民办事减材料、减事项,综合提升市民驿站线上线下服务能力,导入更多居民感受度高的管理服务资源,推动“掌上驿站”更加管用好用。划小做实基层治理单元,严把居委会事务准入关,加强社工队伍建设,发挥选派干部下沉社区实效,让基层更有精力、更有能力担起主责主业。提升“全岗通”“三委联办”“沉浸式办公”工作水平,深入推进“虹馨工程”,持续做实“双路长制”,加快推进市域社会治理现代化,不断提高基层治理和服务能力。

(七)坚持赓续文脉、传承发展,全力彰显城市精神品格

坚定文化自信自强,培育时代新风新貌,持续擦亮“文化三地”品牌,努力建设更具人文魅力、更显文化底蕴的文明城区,不断增强城区发展软实力。

积极创建全国文明城区。广泛践行社会主义核心价值观,深化爱国主义、集体主义、社会主义教育,统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,全面提升城区文明程度和市民综合素质。深化拓展新时代文明实践中心建设,持续推进“一江一河”文明示范带建设,积极开展“虹口好人”“虹德向善”等主题宣传活动,用榜样的力量催人奋进、鼓舞民心。开展小区拾遗补缺等六大专项提升行动,常态长效开展整治攻坚,进一步提升文明创建质效。实施公民道德建设工程,健全完善志愿服务制度和工作体系,传递弘扬志愿服务精神,提升全民诚信水平,推动文明意识深入人心、文明之举处处可见。

推动文化体育繁荣发展。整体挖掘“海上方舟”世界记忆遗产,生动诠释人类命运共同体理念,面向世界讲好中国故事、上海故事、虹口故事。深化“城市会客厅”系列,实施昆山悦读公园、虹口文化馆暨图书馆大楼修缮等项目,推进北苏州河剧场群建设,开展“建筑可阅读”“海派城市考古”等精品项目,升级推出一批群众身边的演艺新空间、人文新景观、休闲好去处。联手上海创新创意设计研究院,做强工业设计、做优建筑设计、做大数字设计、做亮服务设计,打造优秀设计作品首发高地以及“设计+”新业态新模式策源地。坚持群众体育、竞技体育、体育产业协同发展,高品质建设市民健身步道、健身驿站和长者运动之家等群众身边的体育设施。办好第六届虹口区运动会,筹备首届上海“精武杯”国际友人运动会,做好上海赛艇公开赛等高端赛事服务保障。

大力支持国防和军队现代化建设,深化国防动员和双拥共建,加强退役军人服务保障。持续保障妇女、儿童、青少年权益,进一步做好民族、宗教、对台、侨务、外事、档案、方志等工作。积极做好东西部协作和对口支援工作,助力巩固拓展脱贫攻坚成果,深化与三明等革命老区的对接合作,推动地区发展和乡村全面振兴。

三、深入推进政府治理现代化

踔厉奋发迈新程,打铁必须自身硬。面对复杂多变的外部环境,做好今年工作,关键要牢记“三个务必”,坚持党的全面领导,切实加强政府自身建设,努力锻造一支政治过硬、业务精湛、作风优良的高素质干部队伍,全力建设人民满意的服务型政府。

全面加强政治建设。深入学习宣传贯彻党的二十大精神,坚定信仰信念,把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最根本的政治要求摆在首位,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定不移听党话、跟党走。牢记“国之大者”,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不折不扣贯彻落实党中央、国务院大政方针和市委、